



Treasury Board of Canada
Secretariat

Secrétariat du Conseil du Trésor
du Canada

Un meilleur gouvernement: avec nos partenaires, pour les Canadiens

L'évaluation en appui à une gestion saine des dépenses publiques

*Colloque annuel
Société québécoise d'évaluation de programme
ÉNAP – 29 Octobre 2010*

*Présentation par:
Anne Routhier, Directrice principale
Centre d'excellence en évaluation, Secteur de la gestion des dépenses*

Canada



Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada: Centre d'excellence pour l'évaluation

- Créé en 2001
- Agit comme centre fonctionnel pour l'évaluation dans l'ensemble de l'administration publique du Canada
- Mandats de base :
 - Fournir leadership, orientation et soutien à l'appui de la pratique de l'évaluation au gouvernement du Canada
 - Surveiller la mise en œuvre de la *Politique sur l'évaluation*

L'évaluation au gouvernement du Canada

Définition:

«(...) L'évaluation est la collecte et l'analyse systématiques de données probantes sur les résultats des programmes afin d'en évaluer la pertinence et le rendement et de trouver d'autres moyens d'en assurer la prestation ou d'obtenir les mêmes résultats. »

(Politique sur l'évaluation, 2009)

Objectif de la politique :

«(...) Constituer une base exhaustive et fiable d'information probante sur l'évaluation servant à appuyer l'amélioration des politiques et des programmes, de la gestion des dépenses, de la prise de décisions par le Cabinet et de la communication d'information au public .»



Raison d'être de l'évaluation

- **Amélioration du programme**
 - L'évaluation est une composante intégrale de la gestion axée sur les résultats (GAR) qui fournit aux gestionnaires de programme :
 - Un outil pour évaluer les progrès d'un programme à l'égard de l'atteinte des résultats
 - Des occasions de découvrir des moyens d'améliorer le rendement du programme et d'optimiser l'utilisation des ressources limitées
- **Responsabilisation**
 - L'évaluation contribue à assurer l'optimisation des ressources par le biais de programmes de grande qualité qui donnent des résultats à un coût raisonnable et à en faire la démonstration aux Canadiens
- **Gestion des dépenses basée sur les faits**
 - L'évaluation soutient les ministres, les administrateurs généraux, les ministres et le SCT dans la prise de décisions basées sur les faits concernant les dépenses, y compris le renouvellement de programmes et les examens stratégiques
- **Obligations stratégiques**
 - Diverses politiques du SCT exigent l'évaluation de certains programmes selon un cycle régulier (p.ex., cinq ans)
- **Obligations légales**
 - La *Loi fédérale sur la responsabilité* (paragraphe 42.1) précise que les ministères doivent examiner la pertinence et l'efficacité de chaque programme de paiement de transfert en cours dont ils sont responsables. Selon la *Politique sur l'évaluation* (2009), cet examen est une évaluation qui doit satisfaire aux exigences établies.



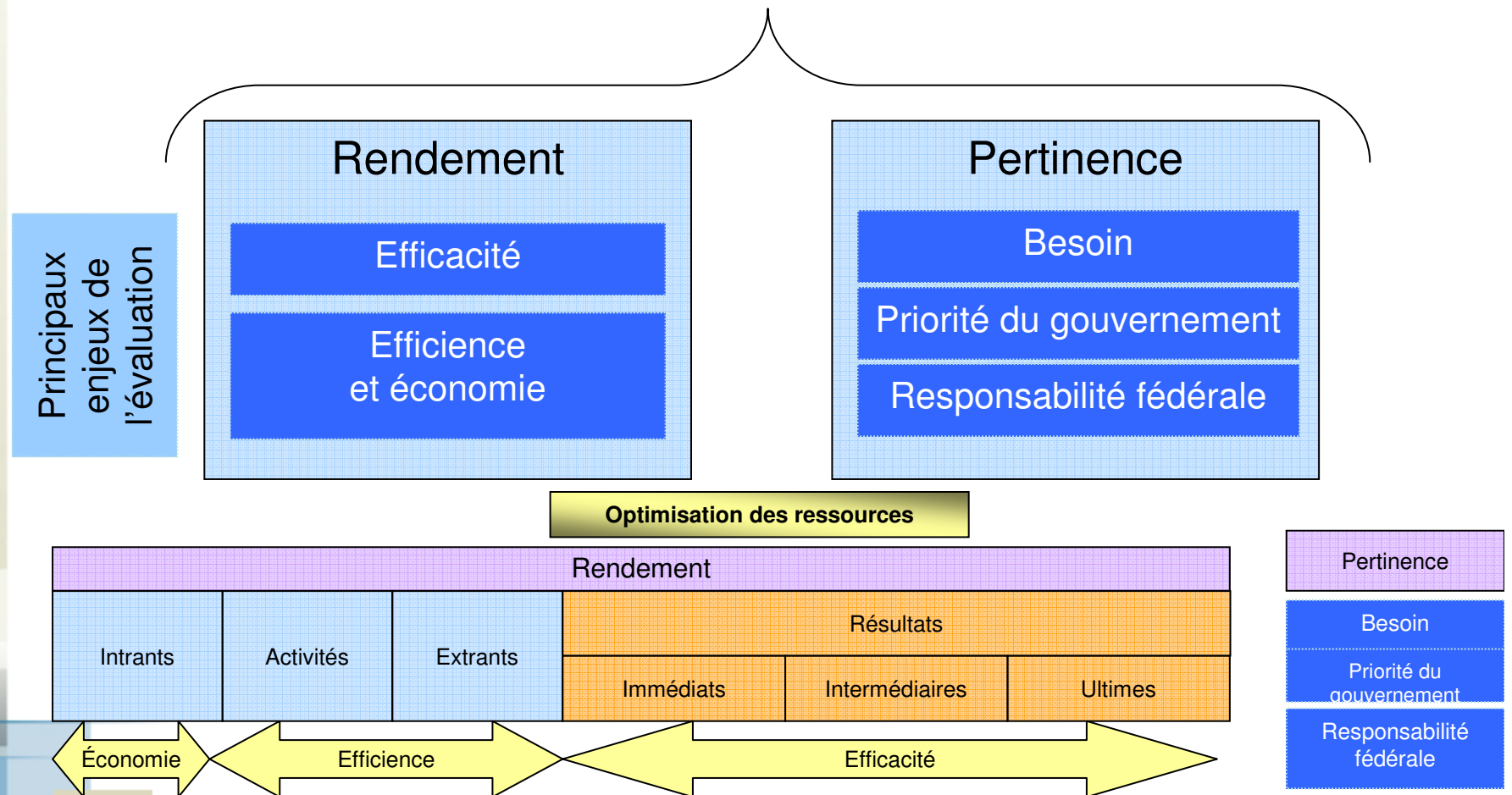
La nouvelle Politique sur l'évaluation

Objectifs de la nouvelle politique :

- **Améliorer la base de renseignements utilisée pour les examens stratégiques** grâce à l'élargissement de la portée de l'évaluation (100 % des dépenses directes de programmes) et à l'importance accrue accordée à l'optimisation des ressources (pertinence et rendement des programmes)
- Dans le cadre des activités d'évaluation normales, assurer une couverture exhaustive de tous les programmes grâce à un **cycle quinquennal régulier et systématique**
- **Accroître la crédibilité** grâce aux normes convenues, aux outils d'évaluation flexibles et à la neutralité de la fonction d'évaluation
- **Améliorer la qualité** en ayant en place les capacités, les personnes et les systèmes appropriés
- **Favoriser l'apprentissage et l'amélioration continus** en renforçant la capacité du Secrétariat du Conseil du Trésor de jouer un rôle de chef de file, d'assurer une surveillance et d'utiliser l'information provenant des évaluations

Définir l'optimisation des ressources

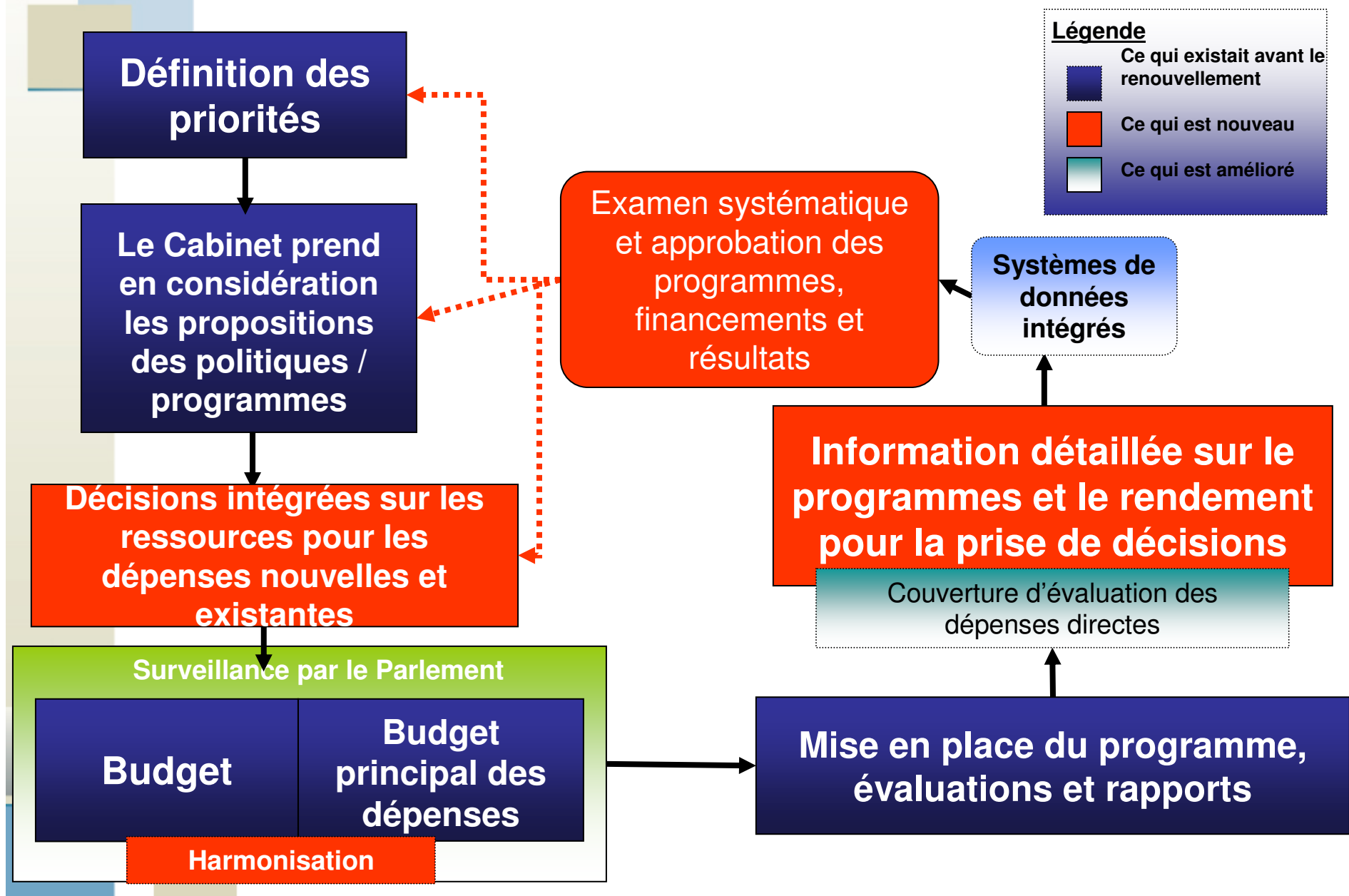
Politique sur l'évaluation, 2009 : Mesure dans laquelle un programme est pertinent et affiche un bon rendement.



Renouvellement du système de gestion des dépenses

- Objectif visé : atteindre l'excellence en gestion et fournir des données financières fiables
- Budget de 2007 : « Le nouveau Système de gestion des dépenses modifiera en profondeur le fonctionnement du gouvernement. »
 - ✓ Le système s'articule autour des trois axes suivants :
 1. Un processus d'examens stratégiques
 - ✓ *Fournir des conseils continus au Cabinet afin d'harmoniser les dépenses avec les priorités du gouvernement et de garantir le rendement et l'optimisation des ressources*
 2. Un souci initial de rigueur
 - ✓ *Fournir des données essentielles au Cabinet pour faciliter la prise de décisions*
 3. La gestion axée sur les résultats /extrants
 - ✓ *Effectuer une analyse comparative des programmes et expliquer les résultats aux Canadiens*

Le nouveau Système de gestion des dépenses : ce qui existait, ce qui est nouveau et amélioré



Politique de la Structure de gestion des ressources et des résultats: Architecture des activités de programme

Exigences des politiques en matière d'objectifs stratégiques comprenant notamment :
Mesures du rendement

Exigences des politiques pour chaque activité de programme :

Titre et description

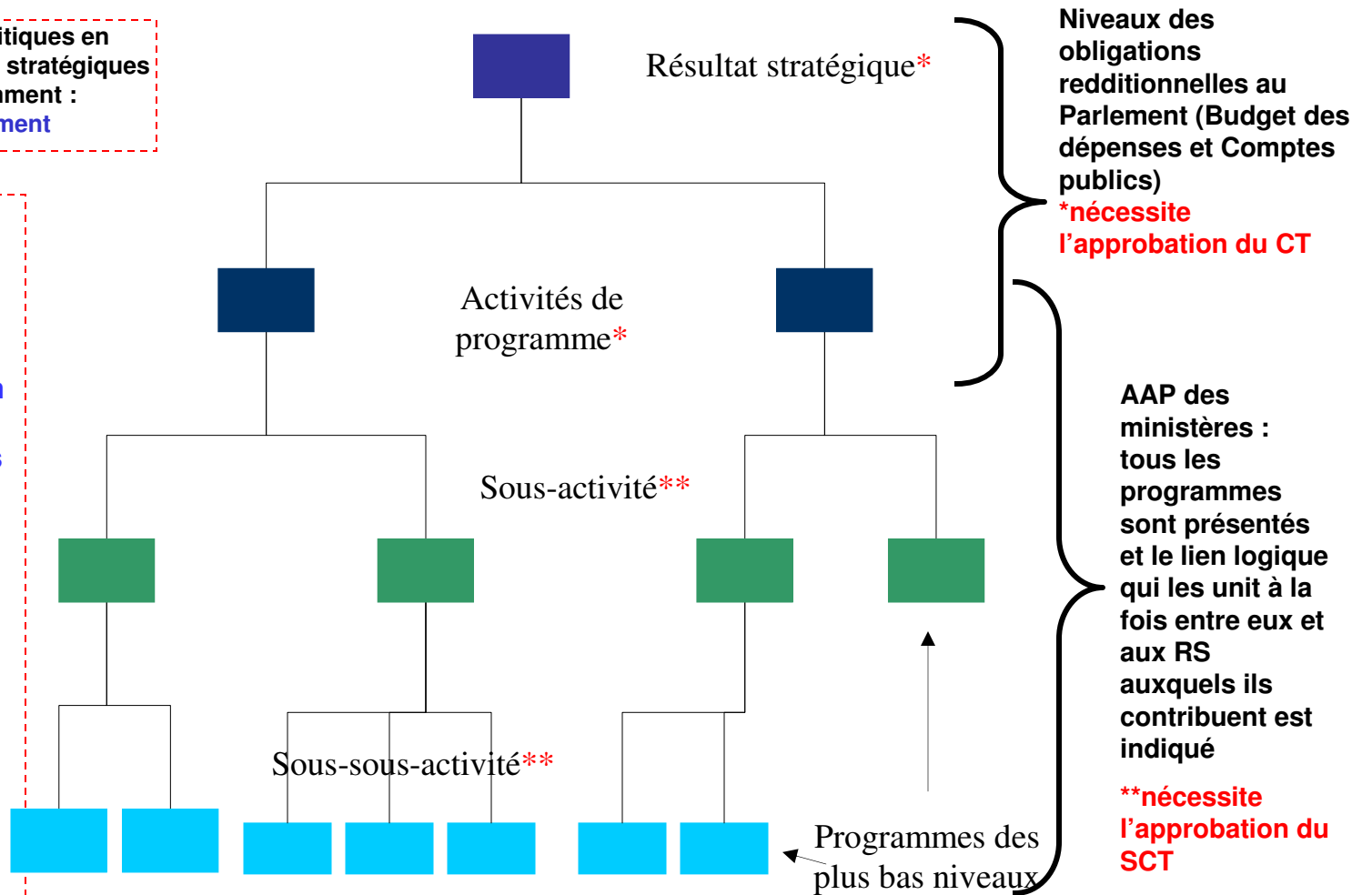
Résultats attendus

Mesures du rendement

Dépenses prévues et réelles

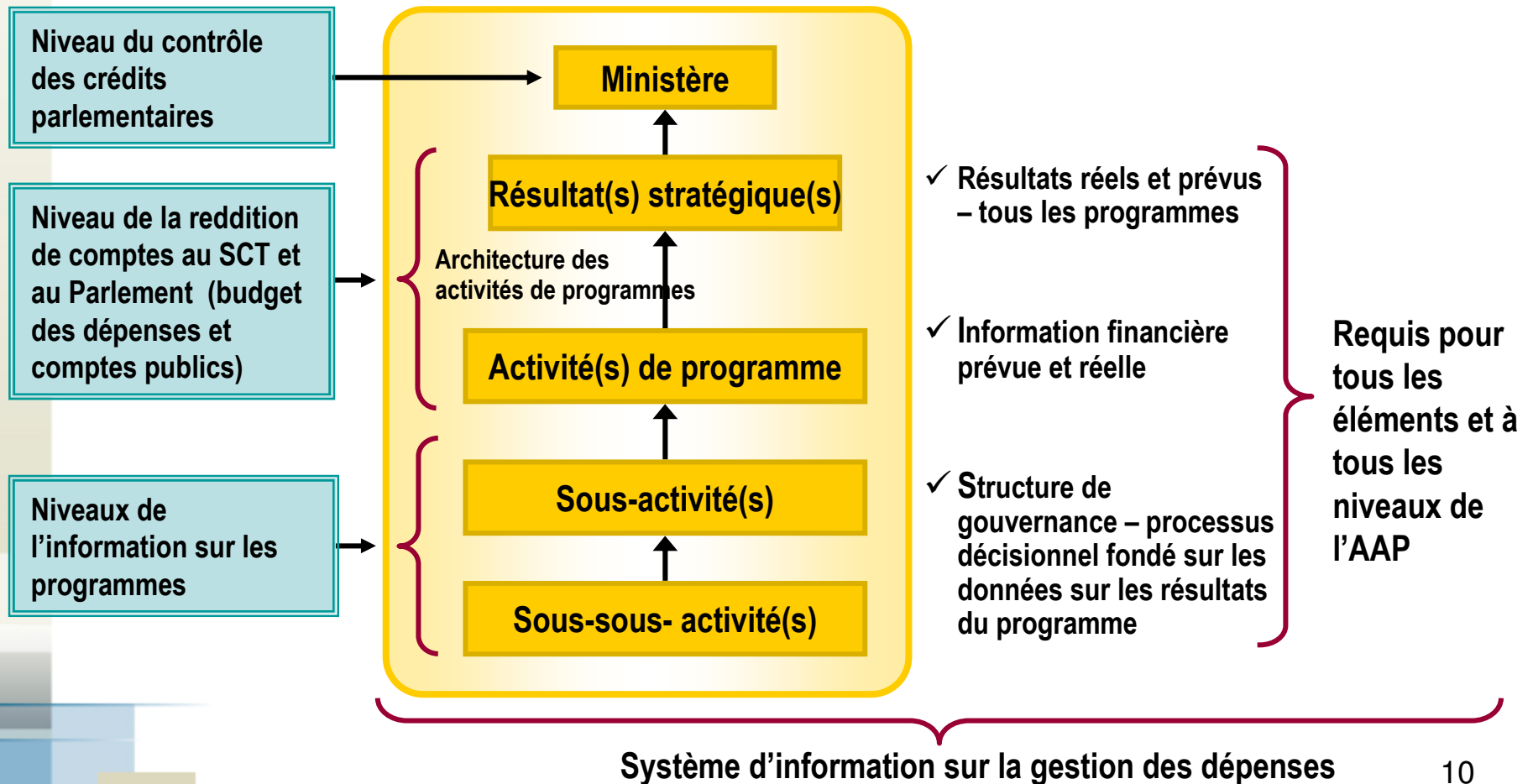
Résultats ciblés et réels

Gouvernance

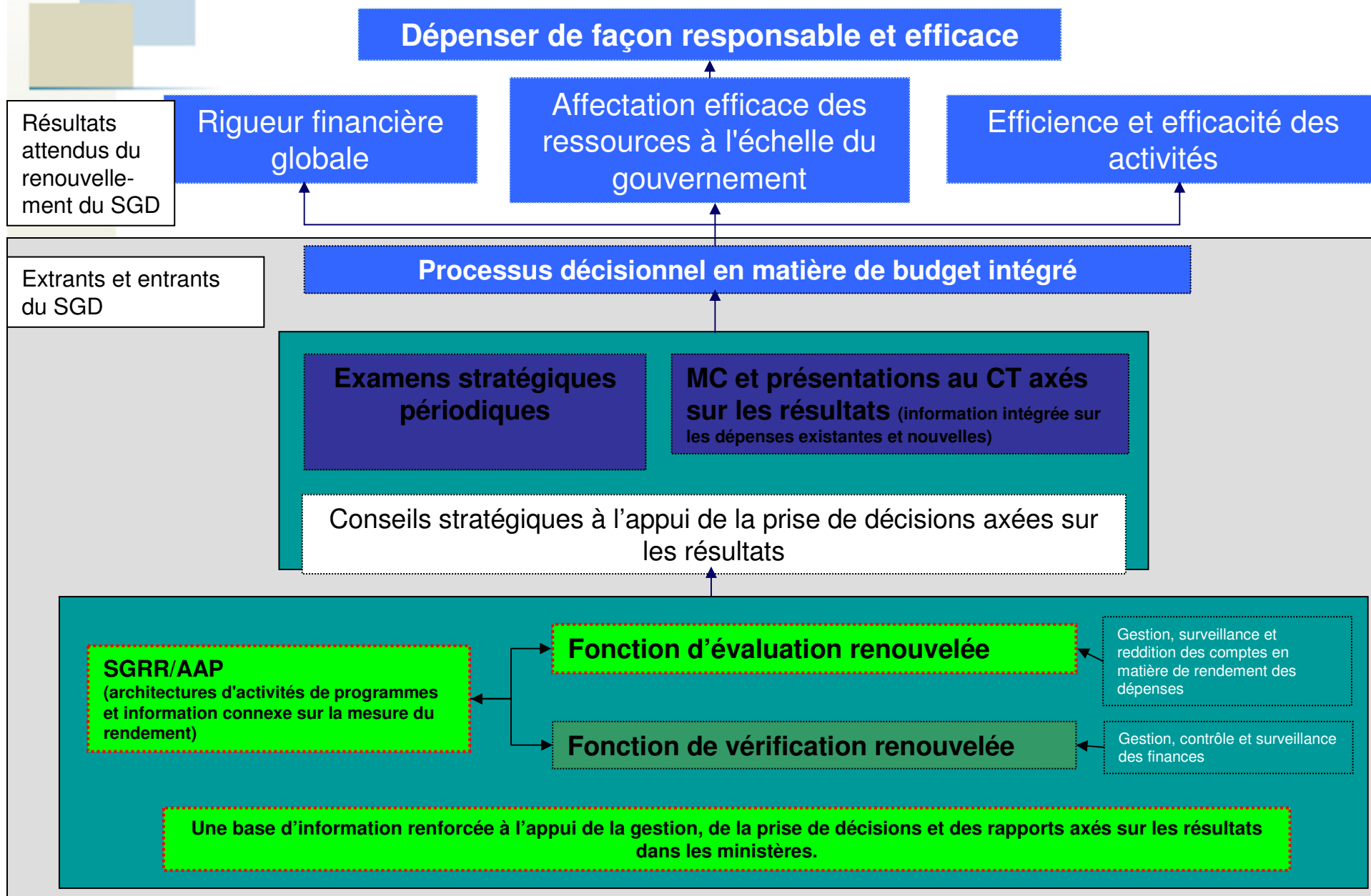


Assure la visibilité des ressources et des résultats des programmes

Architecture d'activités de programmes + information financière et non financière



Gestion et prise de décisions axées sur les résultats: Une fonction d'évaluation forte est clé





Examens stratégiques – Processus, rôles et responsabilités

- ✓ Tous les quatre ans, les ministres font l'examen stratégique de leur organisme puis présentent les résultats au Conseil du Trésor.
- ✓ Les ministres nomment des conseillers externes indépendants qui se prononcent sur la démarche et les résultats de l'examen de l'organisme.
- ✓ Le Conseil du Trésor évalue le respect du cadre de référence et étudie toutes les recommandations issues des examens stratégiques.
- ✓ Le Conseil du Trésor présente des recommandations au Comité des priorités et de la planification aux fins de la planification budgétaire.
- ✓ Les résultats globaux sont présentés chaque année dans le budget.



Examens Stratégiques – Que sont-ils ?

- Un exercice et un processus pour assurer l'excellence en gestion et la crédibilité financière via
 - ✓ Un examen global de tous les programmes et dépenses
 - Évaluer si chaque programme concorde avec les priorités gouvernementales, les rôles du gouvernement fédéral, est efficace et efficient, et représente le meilleur rapport coûts-résultats
 - Évaluer s'il y a une façon plus efficace d'exécuter chaque programme
 - ✓ Une identification des réaffectations possibles
 - Découlant de l'examen global, les programmes qui sont les moins prioritaires et les moins efficaces peuvent être identifiés pour une réaffectation à de plus grandes priorités gouvernementales
 - Le gouvernement du Canada a fixé un objectif de cinq pour cents pour chaque examen stratégique



Aperçu des résultats des examens stratégiques de 2007, de 2008 et de 2009

- **Trois séries d'examens sont terminées**
 - ✓ À propos de 56 organismes et d'environ 65 G\$ en dépenses de programme
 - ✓ On a réalisé des économies annuelles d'environ 1,3 G\$
- **Examen horizontal de six organismes centraux responsables des ressources humaine en 2008**
- **Résultats présentés dans les budgets de 2008, de 2009 et de 2010**
- **Le Conseil du Trésor et le Cabinet participent au processus, qu'ils appuient considérablement**
- **Les examens stratégiques ont permis d'ancrer l'examen systématique régulier des programmes dans le processus de planification du budget**
- **Les examens stratégiques ont entraîné, dans de nombreux cas, une transformation du ministère et des connaissances du SCT**
- **Les résultats pour les examens de 2010 seront présentés dans le budget 2011**

(Source : Site Web du SCT – <http://www.tbs-sct.gc.ca/sr-es/res/res-fra.asp>)